

Функционирование экономики практически любого государства предполагает экспорт и импорт товаров, широкий ассортимент которых благодаря достижениям научно-технического прогресса постоянно пополняется.

Чтобы регулировать внешнеторговые операции, необходимо определенным образом систематизировать все товары, являющиеся объектами международной торговли.

Разработка и использование единой номенклатуры товаров являлась и является одним из основных направлений при унификации государственной системы таможенно-тарифного регулирования внешней торговли.

С давних времен существовал интерес к определенной классификации и обозначению товаров. Как правило, этот интерес обуславливался желанием государственных властей облагать налогами или сборами товары, перемещаемые в рамках их территорий либо пересекающие их границы.

В последствии, по мере развития индустриальных обществ, появилась необходимость знать объемы такой торговли и перемещения товаров, в том числе в тех случаях, когда последние не облагались таможенными пошлинами и сборами.

Первые системы классификации товаров были, естественно, весьма примитивными и в большинстве случаев представляли собой не более чем алфавитный список-перечень товаров, к которым применялись та или иная ставка пошлины (налога) либо которые были освобождены от их уплаты. Однако, по мере увеличения количества различных ставок пошлин или освобождений от их уплаты, одновременно с увеличением алфавитных списков товаров, был осознан тот факт, что более выгодной и удобной была бы такая классификация товаров, которая основывалась на ином критерии, отличном от принципа сходства товаров с порядком, применяемым в области таможенного налогообложения (взимание пошлины или освобождение от ее уплаты). Поэтому появились таможенные тарифы, основанные на критерии существа или характере товара, а не его пошлинном статусе. Определенный товар при этом идентифицировался для уплаты пошлины (либо освобождался от ее уплаты) в рамках соответствующей классификационной системы.

Одновременно, в связи с ростом объема и значения международной торговли, стало очевидным, что из-за различий в национальных таможенных тарифах возникает множество проблем, связанных с порядком и внутренней структурой разделов и товарных позиций тарифных номенклатур, названиями и основными классификационными принципами, лежащими в основе тех или иных таможенных тарифов. Некоторые национальные тарифы были разработаны лишь в самой общей форме; другие – первоначально составлены на какой-либо методологической основе, которая впоследствии неоднократно подвергалась видоизменениям в силу принимаемых национальных протекционистских мер, международных коммерческих или многосторонних тарифных соглашений.

Развитие торговых экономических связей выдвинуло необходимость разработки и применения стандартизированной таможенной номенклатуры товаров способной обеспечить:

- системную классификацию всех товаров международной торговли;
- единообразную классификацию товаров в таможенных тарифах стран, применяющих такую номенклатуру;

- принятие единой таможенной терминологий, однозначно понятной как экспертами, так и участниками торговли, облегчая тем самым задачу импортеров, экспортеров, производителей продукции, ее перевозчиков и таможенных администраций;

- простоту и определенность значений при ведении переговоров, применении и верном истолковании двухсторонних и многосторонних таможенных соглашений;

- международную единообразность и сопоставимость данных для анализа и статистики мировой торговли.

Усилия, направленную на разработку единой номенклатуры товаров, способной облегчить ведение международного товарообмена, начали реализовываться на практике более полутора века назад. Они, в первую очередь, вели к созданию номенклатур, которые одновременно использовались бы как для тарифных, так и для статистических целей.

В середине XIX века в период промышленной революции в Европе быстрыми темпами стала развиваться внешняя торговля. Это поставило торгующие страны перед необходимостью разработки в таможенных целях сопоставимых определений и унификации товарных номенклатур.

Между 1831 и 1854 г.г. Бельгия представила свою внешнеторговую статистику, сгруппированную по трем генеральным разделам: сырье, продукты потребления в их естественном состоянии, готовые (производственные) изделия. Эта классификация в 1854 году была заменена на систему перечисления товаров в алфавитном порядке.

Номенклатура, использованная Австро-Венгрией в тарифе 5 мая 1892 г., базировалась на классификационной схеме, которая позднее была применена в статистической Брюссельской номенклатуре 1913 г. и в проекте Таможенной номенклатуры Лиги Наций 1931 г.

На первом Международном статистическом конгрессе, состоявшемся в 1853 году в Брюсселе, были приняты рекомендации по унификации товарных номенклатур для целей таможенного регулирования и ведения статистики внешней торговли.

Другие международные статистические конгрессы по данной проблематике проводились в Гааге (1869 г.), Санкт-Петербурге (1872 г.) и Будапеште (1876 г.).

Для координации работ по унификации товарных номенклатур в 1885 г. был создан Международный институт статистики.

В 1890 году участники Международного конгресса по таможенным правилам, состоявшемся в Париже, также высказались за принятия унифицированной номенклатуры.

До 1900 года практически во всех публикуемых различными странами справочниках по итогам внешней торговли приводились лишь те товары, которые имели наибольшее значение для внешней торговли того или иного государства. Одни использовали для классификации алфавитный признак, другие - происхождение товаров (сельскохозяйственные и промышленно-ремесленные).

31 декабря 1913 года, в Брюсселе 29 стран подписали конвенцию, основные положения которой сводились к тому, что, сохраняя для своих публикаций национальные классификации и товарные номенклатуры, участник конвенции будут

составлять и сообщать специально создаваемому Международному бюро внешнеторговой статистики данные по единой классификации и товарной номенклатуре.

Таким образом, появилась Брюссельская товарная номенклатура. Она состояла из пяти разделов, включающих 186 базисных позиций.

Структура Брюссельской товарной номенклатуры

Раздел	Наименование раздела	Количество товарных позиций
I	Живые животные	7
II	Продовольственные товары и напитки .	42
III	Сырье и полуфабрикаты	49
IV	Готовые изделия	84
V	Золото и серебро, необработанные, золотые и серебряные монеты	4

Однако Брюссельская товарная номенклатура имела существенные недостатки, наиболее важным из них является недостаточная детализация, как следствие, неудобство ее использования в качестве мирового стандарта.

В 1927 г. Комитетом экспертов, работавшим в рамках Всемирной экономической Конференции, созданной под эгидой Лиги Наций, была принята следующая попытка стандартизации товарных номенклатур.

Была начата работа по подготовке проекта Единой Таможенной Номенклатуры, первый вариант которого был завершен 1931 г. и пересмотрен в 1937 г. Идеология разработки номенклатуры состояла в том, что товары разбивались на подмножества, в зависимости от вида материала, из которого они изготовлены. Классификация товаров по принципу их использования предполагалась в исключительных случаях.

Новая товарная номенклатура получила название – Женевская Номенклатура. Женевская номенклатура состояла из 991 товарной позиции, сгруппированной в 86 товарных группах, которые, в свою очередь, составили 21 раздел.

Таким образом, Женевская Номенклатура по сравнению с Брюссельской товарной номенклатурой 1913 г. была значительно расширена, но классификационные группировки оставались по-прежнему мало детализированными, поскольку отражали относительно невысокий существовавший в то время уровень международного разделения труда. Принятая лишь небольшим числом стран, Женевская номенклатура почти не имела практического значения и применения, но послужила прообразом последующих международных товарных классификаторов.

В связи с этим, накануне второй мировой войны была выработана новая товарная номенклатура - Минимальный список товаров для статистики международной торговли.

В ее основе лежала классификация товаров в зависимости от вида материала, из которого они изготовлены.

Классификация по принципу их использования предполагалась в исключительных случаях.

Новая номенклатура опубликована в окончательном виде в 1938 году. Все товары были распределены на 17 разделов, которые, в свою очередь, разбиты на 50 групп и 456 базисных товарных позиций.

**Структура Минимального списка товаров для статистики
международной торговли**

Раз- дел	Наименование раздела	Кол-во товарных групп
I	Продовольствие, напитки, табак	13
II	Жиры и масла, воск животного и растительного происхождения	2
III	Химические и подобные им продукты	4
IV	Каучук	1
V	Лесоматериалы, пробка	1
VI	Бумага	1
VII	Шкуры, кожа и изделия из них, особо не поименованные	3
VIII	Текстильные товары	4
IX	Одежда и белье	4
X	Топливо, смазочные материалы и подобные им продукты, особо не поименованные	1
XI	Неметаллические минералы и изделия из них, особо не поименованные	4
XII	Драгоценные металлы и драгоценные камни, жемчуг и изделия из них	1
XIII	Черные и цветные металлы и изделия из них, особо не поименованные	4
XIV	Машины, аппараты и принадлежности к ним, средства транспорта	3
XV	Прочие товары, особо не поименованные	2
XVI	Реимпортные товары и товары, являющиеся объектами специальных операций	1
XVII	Золото необработанное и монеты	1

Преимуществом данной товарной номенклатурой по сравнению с Брюссельской является то, что в Минимальном списке товаров для статистики международной торговли разделы были значительно расширены и детализированы. Однако, по мнению экспертов, она не оказала такого влияния на национальные товарные классификации, как Брюссельская таможенная номенклатура.

Тем не менее, Минимальный список неоднократно дорабатывался и использовался как основа для национальных классификаций рядом стран.

После завершения Второй мировой войны задачи восстановления экономики и стремление к большей свободе торговли создали благоприятные условия для стандартизации таможенных тарифов, в связи с чем вновь встал вопрос о создании международно признанной единой товарной номенклатуры.

В качестве базовой при подготовке общего таможенного тарифа была принята Женевская номенклатура, разрабатывавшегося с 1948 г. группой изучения проблем Европейского таможенного Союза.

В связи с необходимостью отразить технический прогресс и с целью преодолеть недостатки, выявленные опытом стран, которые применяли тарифы, основанные на Женевской Номенклатуре, в текст, подготовленный в Женеве, были внесены существенные поправки.

Проект номенклатуры тарифа, содержащего товарные позиции и подпозиции, был подготовлен в 1949 г. При этом стало ясно, что позиции номенклатуры, в отличие от подпозиций, оставляемых на рассмотрение отдельных стран, должны быть установлены Международной конвенцией.

Проект 1949 г., после соответствующего уточнения, пересмотра и упрощения, был инкорпорирован в Брюссельскую Конвенцию о Номенклатуре для классификации товаров в таможенных тарифах от 15 декабря 1950 г. Данная Конвенция была открыта к подписанию в то же время, что и Конвенция об учреждении Совета таможенного сотрудничества (с 1995 г. – Всемирная Таможенная Организация), а также Конвенция об оценке товаров в таможенных целях и вступила в силу 11 сентября 1959 г.

Данный документ первоначально стал известен как «Брюссельская (Тарифная) Номенклатура» (БТН),

Конвенция содержала специальные положения, предусматривающие создание нового рабочего органа Номенклатурного Комитета или Комитета по Номенклатуре, и процедуру периодического совершенствования номенклатуры.

В первоначальном варианте БТН главным группировочным признаком был *характер материалов*, из которого изготавливались товары. Поэтому данные, основывающиеся на начальном варианте БТН, необходимо было перегруппировывать в соответствии с *критериями экономической статистики*. По этим критериям требовались обобщенные показатели по таким категориям, как сырьевые товары, машины, оборудование и т.п., а также по товарам, сгруппированным в зависимости от степени их обработки и по отраслевому происхождению.

Одновременно, в 1948-1950 гг. Минимальный перечень товаров для международной торговой статистики был пересмотрен Статистической комиссией ООН и опубликован в виде Стандартизированной Международной торговой классификации - СМТК (англ. – SITC). 12 июля 1950 г.

Экономический и Социальный Совет ООН – ЭКОСОС – принял резолюцию, призывающую все правительства к использованию данной классификации в своих внешнеторговых статистиках.

Классификация СМТК осуществлялась по нескольким признакам. Основным из них был *признак последовательности обработки продуктов*. В связи с чем, все товары в СМТК делились на три основных класса: сырье, полуфабрикаты, готовые изделия. Такая группировка была скомбинирована с группировкой *по признаку*

назначения товаров. Хотя по этому признаку были объединены позиции только нулевого и первого разрядов.

СМТК позволила добиться определенной сопоставимости статистических показателей и давать экономические обзоры состояния мировой торговли.

Несмотря на различные функции СМТК и БТН, их использование показало, что в области международных торговых отношений существует определенная взаимозависимость между таможенными и статистическими вопросами, так как объектом регулирования и рассмотрения является одно и то же – экспорт и импорт товаров.

В силу этого в большинстве стран первичные данные, используемые для подготовки международной торговой статистики, берутся из таможенной экспортно-импортной документации, что означает их базирование на национальной тарифной классификационной системе.

В течении 1958 г. Статистическое бюро ООН, СТС и некоторые другие международные организации, заинтересованные в создании единой международной статистики внешней торговли предприняли совместные усилия для достижения полной сопоставимости между БТН и СМТК.

В 1959 году появился окончательный проект сопоставимого кода, который состоял из перестроенной версии СМТК и получил название СМТК – БТН Ш.

В декабре 1959 г. СТС принял решение о подготовке списка подпозиций к действовавшей на тот момент БТН для того, чтобы обеспечить ее корреляцию с СМТК, рекомендовав включить данный список в тарифы стран-участниц Конвенции о БТН, либо в их национальные статистические номенклатуры.

В апреле 1960 г. Статистическая Комиссия ООН утвердила СМТК-БТН Ш в качестве пересмотренной Стандартизированной Международной Торговой Классификации и приняла решение опубликовать данную пересмотренную СМТК – СМТК ред. 1 – совместно с ключами переходов, связывающую ее с БТН.

Работа по сближению главных международных классификаций (СМТК и БТН) привели в 1974 г. к созданию нового проекта Брюссельской номенклатуры. Этот проект получил название Номенклатура Совета Таможенного Сотрудничества» (НСТС).

До начала 90-х годов наибольшее распространение в практике внешнеторговой деятельности и таможенного регулирования большинства стран и международных организаций получили три классификационные системы:

- Единая товарная номенклатура внешней торговли стран - членов Совета Экономической Взаимопомощи (ЕТН ВТ СЭВ):
- Стандартная международная торговая классификации ООН (СМТК ООН):
- Номенклатура Совета таможенного сотрудничества (НСТС) или Брюссельская таможенная номенклатура (БТН).

Все эти международные номенклатуры были построены на базе разных классификационных принципов и имели различную степень детализации товарооборота. На практике это затрудняло сопоставление данных о товарной структуре экспорта и импорта стран, использующих различные номенклатуры. Зачастую, даже в случаях, когда наименования товарных групп или разделов совпадали текстуально, содержание их могло быть различным.